

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ»**

(утвержден решением коллегии Счетной палаты Пензенской области
от 11 февраля 2019 года, протокол № 2)

Стандарт действует с 01.01.2019

Содержание

Общие положения.....	2
Цели, задачи, предмет финансово-экономической экспертизы	2
Общие требования и правила проведения финансово-экономической экспертизы проектов НПА	3
Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов НПА	5
Приложение к Стандарту	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов Законов Пензенской области и нормативных правовых актов органов государственной власти области» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законов Пензенской области от 12 августа 2011 года №2114-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области» (далее – закон области о СП) и от 07 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» (далее - закон области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.2. Стандарт устанавливает общие правила и процедуры проведения Счетной палатой Пензенской области (далее – СП области, палата) финансово-экономической экспертизы проектов законов Пензенской области и нормативных правовых актов органов государственной власти области (далее – проекты НПА) и предназначен для использования должностными лицами СП области при реализации соответствующего полномочия СП области.

1.3. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач и предмета финансово-экономической экспертизы проектов НПА;
- установление общих требований и правил проведения финансово-экономической экспертизы проектов НПА;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению СП области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта НПА (далее – Заключение СП области).

1.4. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений коллегии СП области.

2. Цели, задачи, предмет финансово-экономической экспертизы

2.1. Целями проведения финансово-экономической экспертизы являются:

- обеспечение законности расходных обязательств Пензенской области и достоверности оценки их объема;
- выявление последствий от принятия рассматриваемых проектов НПА для формирования доходов и расходов областного бюджета, бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, а также использования областной собственности;

- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах НПА;
- формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения палаты о влиянии НПА на регулируемые отношения.

2.2. Задачами финансово-экономической экспертизы проекта НПА являются:

- оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Пензенской области;
- анализ порядка принятия и исполнения расходных обязательств на предмет соответствия законодательству Российской Федерации и Пензенской области;
- оценка достоверности и достаточности финансово-экономического обоснования к проекту НПА;
- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.3. Предметом экспертизы являются проект НПА, документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

3. Общие требования и правила проведения финансово-экономической экспертизы проекта НПА

3.1. Реализация полномочия СП области по проведению финансово-экономической экспертизы проектов НПА осуществляется на основании плана работы СП области, где указанное полномочие отражается общим пунктом (без перечисления проектов НПА).

3.2. Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов НПА возлагается на аудиторов СП области в рамках закрепленных направлений деятельности совместно со специалистами СП области.

3.3. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта закона или иного нормативного правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Пензенской области, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

3.4. Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пензенской области и проекта постановления Законодательного Собрания Пензенской области проводится в случае его поступления из Законодательного Собрания Пензенской области. Финансово-экономическая экспертиза проекта иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Губернатора Пензенской области, Правительства Пензенской области или органа исполнительной государственной власти области, государственного органа области, разработавшего проект.

3.5. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 5 рабочих дней с момента поступления проекта НПА в СП области. Срок проведения финансово-экономической экспертизы может быть сокращен по решению председателя СП области с учетом планируемой даты принятия проекта НПА, но не менее чем до 3 рабочих дней.

3.6. Финансово-экономическая экспертиза проекта НПА проводится по двум направлениям: анализ проекта НПА с экономической стороны и анализ проекта НПА с финансовой стороны. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта НПА, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту НПА (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения нормативного правового акта, либо получаемого в результате его принятия).

3.7. В ходе анализа предмета и целей правового регулирования оценивается правомерность отнесения расходных обязательств к полномочиям субъекта Российской Федерации – Пензенской области, состав (содержание), полнота и соответствие законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия.

3.8. В ходе оценки целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения анализируются цели установления (изменения, отмены) расходных обязательств.

3.9. В ходе анализа механизма правового регулирования оценивается наличие в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования.

3.10.. В ходе анализа финансово-экономического обоснования необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в областном законе об областном бюджете, бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год;
- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.11. Должностные лица палаты вправе осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками проекта НПА, запрашивать у них дополнительную информацию, необходимую для проведения финансово-экономической экспертизы.

4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проекта НПА

4.1. По результатам проведения финансово-экономической экспертизы оформляется Заключение, которое готовится ответственным должностным лицом. Подготовленный проект Заключения подлежит обязательному согласованию с председателем СП области.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Пензенской области.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту.

4.4. Заключение за подписью председателя СП области направляется лицу, от которого поступил проект НПА.

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта

(наименование НПА)

Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьей 10-2 Закона Пензенской области от 12.08.2011 № 2114-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта

(наименование НПА)

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее _____.

(излагаются результаты финансово-экономической экспертизы проекта НПА в соответствии с пунктами 3.7-3.11 Стандарта).

Выводы:

Рекомендации (при наличии):