

Счетная палата Пензенской области

**ОТЧЕТ
о работе Счетной палаты
Пензенской области
в 2014 году**

*Отчет рассмотрен и утвержден
Коллегией Счетной палаты Пензенской области
4 февраля 2015 года*

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2014 году подготовлен в соответствии с требованием статьи 20 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», принятого 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО.

Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2014 год

Счетная палата Пензенской области (далее — Счетная палата) осуществляла свою деятельность в 2014 году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», Законом Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2014 год.

Счетной палатой, как действующим органом внешнего государственного финансового контроля Пензенской области, в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением бюджета Пензенской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области с проведением ежегодной внешней проверки годовых отчетов об исполнении указанных бюджетов за 2013 год. Осуществляя в обязательном порядке экспертно-аналитическую деятельность, Счетная палата проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проектов законов о бюджете Пензенской области и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области.

Важным направлением в деятельности Счетной палаты являлся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пензенской области. В случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, проводились проверки местных бюджетов.

В 2014 году проведено 22 контрольных мероприятия, проверено более 7,0 млрд.рублей расходов бюджета Пензенской области, что составляет 15,9 % от общих расходов. Свою деятельность Счетная палата осуществляла на основании планов. План работы на 2014 год был сформирован по результатам контрольной и экспертной работы за предыдущий период и значительную его часть составляет блок тематических проверок, в который включены мероприятия, объединенные по актуальным для области вопросам, с целью системного анализа расходования бюджетных средств и использования имущества, находящегося в собственности Пензенской области, направленных на предотвращение нарушений. Обязательному включению в план подлежат поручения Законодательного Собрания Пензенской области, предложения и запросы Губернатора Пензенской области. Предложения прокуратуры Пензенской области, с которой заключено соглашение о взаимодействии, также учитываются при формировании годовых планов.

В 2014 году было проведено двадцать тематических контрольных мероприятий и две внешние проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2013 год. В 2014 году все предусмотренные планом проверки осуществлены в полном объеме. Оформлены заключения по 37 законопроектам, подготовлено 8 аналитических материалов по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, выполнялись другие поручения Законодательного Собрания Пензенской области.

Экспертно-аналитическая работа

В 2014 году Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьей 9 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» готовились заключения по проектам законов Пензенской области, различным нормативным правовым актам органов государственной власти, на реализацию которых направлялись средства бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Всего подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пензенской области 37 экспертно-аналитических материалов, в том числе 15 экспертиз касались вопросов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, изменений к ним и отчетов об исполнении этих бюджетов. Наиболее значимыми и важными были заключения по проектам законов «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также о внесении изменений и дополнений в Законы Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». В ходе экспертизы проекта бюджета на 2015-2017 годы анализировались вопросы соблюдения норм и требований российского и регионального законодательств, сбалансированности бюджета, расчетов доходной части, проводился анализ расходной части бюджета. По результатам предварительного контроля законопроекта отмечено, что по прогнозу, к 2017 году сокращение расходов опередит снижение доходов бюджета области на 6,3 процентных пункта. В связи с этим, впервые в новом бюджетном цикле через сокращение государственных расходов предполагается обеспечить профицит бюджета Пензенской области. При этом обращено внимание на сохраняющуюся существенную долговую нагрузку на региональный бюджет. Экспертиза программной части проекта бюджета на 2015-2017 годы показала, что главный вывод, сделанный Счетной палатой при подготовке заключения на проект программного бюджета на 2014-2016 годы о недостаточном качестве подготовки государственных программ на этапе проектирования, остается актуальными и сегодня.

Учитывая, что более 60,0 % государственных программ Пензенской области включены в проект бюджета с меньшими объемами финансирования по сравнению с паспортами госпрограмм, то при отсутствии выделения в программах приоритетных целей и ключевых мероприятий, влияющих на достижение целей госпрограмм, остаются риски «распыления» финансовых ресурсов и неэффективного использования бюджетных средств.

В течение 2014 года подготовлены заключения на 7 проектов законов Пензенской области о внесении изменений и дополнений к Закону Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Заключения и другие аналитические материалы доводились до сведения руководства Законодательного Собрания, ее комитетов и депутатов, были направлены Губернатору области. Ряд замечаний и предложений, вносимых Счетной палатой, были учтены при рассмотрении проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» во втором чтении.

Особой функцией Счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов закона об исполнении бюджета. Только после проведения Счетной палатой области внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области и подготовки соответствующего заключения законопроект о его исполнении рассматривается Законодательным Собранием Пензенской области.

В отчетном периоде в соответствии с возложенными полномочиями Счетная палата Пензенской области оценивала своевременность и полноту исполнения доходных и расходных обязательств, принятых бюджетом Пензенской области и бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год. По результатам оперативного контроля в соответствии с требованиями Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Пензенской области направлялась аналитическая информация о ходе исполнения указанных бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2014 года. При ее подготовке использовались материалы из разных источников (отчетность Министерства финансов Пензенской области по исполнению бюджета области за соответствующие периоды 2014 года, обязательная отчетность главных распорядителей и бюджетополучателей, статистическая информация, материалы контрольных мероприятий). В ежеквартальной информации при оценке исполнения основных характеристик бюджета области в 2014 году указывалось на необходимость пересмотра качества бюджетного планирования в целях безусловного исполнения принимаемых расходных обязательств. При анализе исполнения бюджета области по расходам Счетная палата обращала внимание на систематическое превышение доходов бюджета области над расходами при запланированном дефиците бюджета области в 2014 году на уровне 11,0 %. Было отмечено, что поступление целевых средств и неполное их освоение в течение года являлись основными причинами увеличения остатка средств бюджета Пензенской области и образования профицита.

Контрольная работа

В 2014 году выполнено 22 контрольных мероприятия, в том числе 2 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета Пензенской области за 2013 год и бюджета ТФОМС Пензенской области за 2013 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2013 год, представленного Министерством финансов Пензенской области, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 49.1 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Пензенской области». В Заключении использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой за отчетный период.

Проанализировав показатели бюджета по итогам исполнения, в Заключении по отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2013 год отмечалось следующее:

В доходы бюджета Пензенской области поступило в 2013 году 40 514 832,9 тыс.рублей (91,1 % от плана). Расходы бюджета исполнены на 46 655 672,6 тыс.рублей (92,4 %). Общая сумма неисполненных ассигнований - 3 815 977,2 тыс. рублей, из них 2 061 573,5 тыс.рублей – это включенные в бюджет и не поступившие безвозмездные поступления на строительство перинатального центра. Основными причинами сложившейся ситуации с исполнением бюджета области в 2013 году послужили невыполнение прогнозных показателей по доходам и невыполнение плана по источникам финансирования дефицита бюджета. Недофинансирование расходов привело к образованию кредиторской задолженности на начало 2014 года в размере 546,4 млн.рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года государственный долг Пензенской области сложился в сумме 18 624 085,2 тыс.рублей. Соотношение фактического внутреннего государственного долга Пензенской области и доходов бюджета Пензенской области без учета финансовой помощи, составило за 2013 год 88,5 % (при допустимом бюджетном ограничении 100,0 %). По отношению к 2012 году данное соотношение увеличилось на 19,3 процентных пункта, что связано с увеличением в 2013 году объема привлеченных заимствований.

Доля налоговых доходов в сравнении с 2012 годом несколько увеличилась (с 46,1 % до 50,4 %) при общем уменьшении безвозмездных поступлений, в первую очередь за счет сокращения субсидий (по отношению к 2012 году уменьшение - на 34,1 %). Неналоговые доходы, несмотря на их выполнение по всем видам, за исключением прочих неналоговых доходов, продолжают занимать незначительную величину в структуре доходов уже на протяжении ряда лет (1,5 %).

Наибольшее неисполнение по разделам функциональной классификации сложилось по разделам 0900 «Здравоохранение» (20,36 %) и 0400 «Национальная экономика» (10,3 %).

Кассовое исполнение 49 долгосрочных целевых программ составило 14 100 292,4 тыс.рублей или 80,8 % от бюджетных назначений. Исполнение по 18 программам составило 100 % законодательно установленных бюджетных назначений, 14 программ имели процент исполнения свыше 95,0 %, 12 программ – от 80,3 % до 93,6 %, 2 программы - от 76,8 % до 78,5 %, 2 программы исполнены на 22,1 % и 58,2 % соответственно.

В оценке эффективности реализации целевых программ за 2013 год, проведенной Министерством экономики Пензенской области, участвовали 38 целевых программ. В результате из 38 программ эффективными признаны все 38 программ с разной степенью эффективности (10 программ - эффективность высокая, 23 программы – эффективность умеренная, 5 - эффективность удовлетворительная). По программам капитального строительства и ремонта объектов собственности Пензенской области, энергосбережения и повышения энергетической эффективности с общим объемом финансирования более 1,1 млрд. рублей (это порядка 6,0 % от запланированного объема программных средств) оценка эффективности не проводилась.

Однако, анализ исполнения региональных целевых программ на основании материалов проверок и аналитических мероприятий свидетельствовал в ряде случаев о формальном подходе к внедрению программно-целевого принципа планирования бюджетных расходов и о несовершенстве применяемой оценки степени достижения показателей.

Счетная палата в своем Заключении отметила, что при исполнении бюджета не соблюдены отдельные нормы бюджетного законодательства. Так, по результатам исполнения бюджета за 2013 год предельное значение по размеру дефицита бюджета превышено на 0,7 процентных пункта. Сумма государственного долга Пензенской области, сложившаяся на 1 января 2014 года, на 400 000,0 тыс.рублей превысила верхний предел государственного долга Пензенской области, установленного статьей 1 Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2013 год и плановый период 2014и 2015 годов.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей для получения достоверной и полной информации о состоянии бухгалтерского учета и отчетности, о финансовом и имущественном положении, Счетной палатой проведены проверки Управления ветеринарии, Министерства сельского хозяйства, Управления жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области.

В Управлении ветеринарии Пензенской области установлено неисполнение в 2013 году бюджетных назначений на 14,9% в части финансового обеспечения переданных государственных полномочий, связанных с обустройством и консервацией мест захоронения биологических отходов и по регулированию численности безнадзорных животных по причине недофинансирования выставленных заявок по указанным субвенциям. С другой стороны отмечен рост дебиторской задолженности. По сравнению с 2012 годом она увеличилась в 2,4 раза и по состоянию на 01.01.2014 составила 969,2 тыс.рублей, из которой 964,5 тыс.рублей (99,5 %) - дебиторская

задолженность в рамках межбюджетных отношений (на исполнение переданных полномочий по отлову, содержанию и дальнейшему использованию безнадзорных животных).

В Министерстве сельского хозяйства проверкой соблюдения условий выделения государственной поддержки в приоритетных отраслях сельского хозяйства выявлены случаи предоставления Министерством субсидий при наличии задолженности в бюджет по пеням и налоговым санкциям и при наличии недоимки, пени, штрафов в государственные внебюджетные фонды. По отдельным видам государственной поддержки не были достигнуты целевые индикаторы и показатели, установленные Соглашениями о комплексном участии в программе. В основном отмечается невыполнение взятых обязательств по среднемесячной заработной плате и рентабельности производства.

В Управлении жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области также отмечен рост дебиторской задолженности в рамках межбюджетных отношений. По состоянию на 01.01.2014 она составила 886 918,3 тыс.рублей, При внешней проверке бюджетной отчетности Управления ЖКХ области на основании показателей формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности» проведен анализ достижения поставленных целей и ожидаемых результатов, которым установлено, что планирование целевых показателей результативности деятельности Управления осуществлялось без увязки с объемами средств бюджета области, выделяемыми на их достижение. Кроме того выполнение приведенных показателей не связаны с использованием бюджетных средств, выделенных Управлению ЖКХ области в 2013 году.

Проверена годовая бюджетная отчетность Счетной палаты Пензенской области, функционирование которой обеспечивалось за счет средств бюджета Пензенской области. По результатам отмечены отдельные замечания, связанные с несоблюдением порядка проведения инвентаризации обязательств учреждения, а также учета основных средств.

При оценке полноты и достоверности Годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности акцентировано внимание на недостаточность информации, приведенной в пояснительных записках по оценке факторов, повлиявших на исполнение бюджета области.

В бюджете Пензенской области более 20,0 % от общих расходов составляют межбюджетные трансферты в форме субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Пензенской области. Ежегодно планируется финансирование более 30 субвенций бюджетам муниципальных образований на уровне 10,0 млрд.рублей.

На контроле Счетной палаты в 2014 году были вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств по осуществлению государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Субвенция на исполнение указанных полномочий оценивалась

в бюджете в размере 220 151,4 тыс.рублей на 2013 год и 221 327,1 тыс.рублей на 2014 год.

Предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг является одной из мер социальной поддержки граждан с низким уровнем доходов. Потенциальными получателями субсидий являются граждане, расходы которых, рассчитанные исходя из размеров регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают максимально допустимую долю на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (22,0 %).

В ходе проведения контрольного мероприятия изучена нормативная база, проанализирована соответствующая информация органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области. Проверена работа Управлений социальной защиты Тамалинского и Пензенского районов Пензенской области в части соблюдения установленного порядка начисления и определения размера субсидии. Параллельно контрольно-счетной палатой г.Кузнецка осуществлена проверка в Управление социальной защиты в г.Кузнецке.

При изучении вопросов нормативного характера, связанных с расчетом субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, обращено внимание, что в принятых региональных стандартах используется один стандарт нормативной площади – 18 кв.м. на одного члена семьи, состоящей более чем из трех человек. Использование данного норматива при расчете субсидии для семей, состоящих из четырех и более человек, проживающих в помещениях меньшей площади, приводит к превышению регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг по сравнению с фактическими расходами семьи на оплату этих услуг. В этом случае субсидия заменяет собой стопроцентное финансирование расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Данный вывод подтверждается примерами проверок.

В своих выводах Счетная палата Пензенской области на основании прогнозных расчетов обозначила, что при условии дальнейшей дифференциации региональных стандартов нормативной площади жилого помещения до 15 кв.м. на одного члена семьи, состоящей из четырех человек и 13 кв.м. на одного члена семьи, состоящей из пяти человек, возможна экономия бюджетных средств в сумме 15,5 млн.рублей. Кроме того, сравнительный анализ в разрезе поселений выявил резкое отличие стандартов по стоимости. В ряде поселений установленный стандарт оказался значительно выше среднего значения стандарта, сложившегося по Пензенской области, что позволяет высказать предположение о завышении стандартов в отдельных населенных пунктах, в соответствии с которыми возникает право на получение субсидии с доходами, превышающими среднедушевые доходы населения Пензенской области за 2013 год, при условии, что указанная субсидия заявлена как одна из мер социальной поддержки граждан с низким уровнем доходов.

Анализ данных, представленных органами местного самоуправления, выявил факты удлинения отопительного периода, включенные в расчет и приведшие к увеличению размера субсидии. В настоящее время удлинение

отопительного периода имеет место в 12-ти муниципальных районах, что способствует излишним расходам бюджета Пензенской области.

По результатам проверок в трех муниципальных образованиях установлено нарушений на общую сумму 1 816,7 тыс.рублей, связанных с несоблюдением принятого порядка начисления и определения размера субсидии.

Всего в Пензенской области в 2013 году правом на получение субсидии воспользовалась 29 421 семья, за 9 месяцев 2014 года - 17 170 семей. Основной контингент обратившихся за субсидией – пенсионеры, а также «смешанные семьи», состоящие из разных категорий граждан (более 60%). Среднемесячный размер выплаченной субсидии составил в 2013 году - 1 048,34 рублей, за 9 месяцев 2014 года - 1 142,75 рублей, что на 9% больше, чем в 2013 году.

По результатам контрольного мероприятия Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области указано на установленные им сроки для перечисления субвенций, не позволяющие муниципальным образованиям оперативно расходовать указанные средства. В результате в муниципальных образованиях на начало каждого месяца скапливаются неиспользованные остатки средств, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств. Кроме того, отсутствует формализованная методика расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований Пензенской области для осуществления переданных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

С целью финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования с 2012 года законодательно предусмотрено создание дорожного фонда Пензенской области, из которого ежегодно в помощь муниципальным образованиям выделяются субсидии на содержание, ремонт и реконструкцию автомобильных дорог. Надо сказать, что имея устойчивые налоговые источники, гарантирующие стабильное финансирование дорожного хозяйства, не связанного с изменением параметров бюджета, мы не всегда рачительно их используем. В 2014 году в соответствии с планом работы Счетной палатой проверено расходование средств дорожного фонда Пензенской области в сумме 88,2 млн.рублей, выделенных на реконструкцию трех муниципальных дорог в Иссинском, Наровчатском и Шемышейском районах Пензенской области.

По результатам проверки отмечены непродуманные действия администраций Иссинского и Наровчатского районов, приведшие к завышению начальной (максимальной) цены контракта на реконструкцию автомобильной дороги «Подъезд к с. Грибоедово» на 131,6 тыс. рублей, автомобильной дороги «Подъезд к с. Михайлово-Тезиково» - в сумме 48,3 тыс. рублей, что повлекло за собой избыточные расходы бюджетных средств в сумме 179,9 тыс. рублей. Выявлены неэффективные расходы бюджетных средств в размере 1,4 млн. рублей, связанные с завышением цены контрактов за счет включения в

нее затрат на удорожание работ в зимнее время, в то время когда в соответствии с заключенными муниципальными контрактами выполнение работ по реконструкции автодорог Иссинского и Шемышейского районов в зимний период не планировалось и, по актам приемки работ, не проводилось.

Имело место необоснованное применение в актах выполненных работ завышенных норм накладных расходов и сметной прибыли, начисления на них и на заработную плату НДС, что привело к излишне выплаченным суммам в размере 829,3 тыс. рублей. Низкое качество проектных решений, принятых администрацией Иссинского района при проведении реконструкции автодороги «Подъезд к селу Грибоедово» способствовало неэффективному использованию бюджетных средств на сумму 3,4 млн. рублей.

Кроме того, по результатам проверки обращено внимание на тот факт, что муниципальные контракты на реконструкцию автодорог в Иссинском и Наровчатском районах заключены по максимальной цене с подрядчиками - «упрощенцами», освобожденными от уплаты налога на добавленную стоимость. При этом предусмотренная законодательством возможность снижения цены без изменения предусмотренных объемов работ и иных условий исполнения контракта администрациями указанных районов не была реализована. В результате администрацией Иссинского района подрядчику выплачена сумма в размере 3 473,124 тыс. рублей, не подтвержденная в актах приемки объемами выполненных работ.

В рамках установленных полномочий Счетной палатой Пензенской области осуществляется контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Пензенской области. В 2014 году специалистами Счетной палаты проведены проверки в Белинском и Земетчинском районах Пензенской области. Результаты контрольных мероприятий, проведенных в 2 муниципальных образованиях, традиционно выявили нарушения связанные с несоблюдением отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, нарушением законодательства в сфере размещения муниципального заказа, несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, а также с неэффективным управлением, распоряжением и использованием муниципальной собственности, несоблюдением условий предоставления субсидий юридическим лицам. В большей степени это касается Земетчинского района, основная доля нарушений пришлась на бюджет р.п.Земетчино. По результатам проверки выявлены непрозрачные расходы в сумме 4 067,6 тыс. рублей. Данные расходы обозначены в бюджете одной суммой как прочие мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства без указания цели их использования по конкретным видам мероприятий. В ходе исполнения бюджета р.п. Земетчино отмечены необоснованные расходы в сумме 3 923,9 тыс. рублей, выразившиеся в отсутствии подтверждения реальности выполненных работ по договорам подряда на содержание дорог, на выполнение работ по утилизации твердых бытовых отходов, по ремонту уличного освещения, по строительству линий

электропередач, по капитальному ремонту водопроводных сетей. Все заключенные договоры подряда по вышеуказанным направлениям носят общий характер без наименования и адресов объектов, их протяженности, состава и объемов планируемых работ. В актах о приемке выполненных работ также содержание хозяйственной операции не раскрывается, отсутствует возможность определить, какие подрядные работы проводились, на каких объектах в рамках заключенных договоров.

В материалах проверки в р.п. Заметчино обозначена также проблема государственной регистрации прав собственности на муниципальное имущество. Так, автомобильные дороги не числятся в муниципальной собственности поселения. Ряд объектов коммунального хозяйства не оформлены в муниципальную собственность. Выявлены факты, когда бесхозное имущество, относящееся к коммунальной инфраструктуре, неправомерно с нарушениями передано в аренду сторонней организации. При этом администрация продолжает частично нести расходы по переданному имуществу.

В ходе проверки отдельных вопросов формирования и исполнения бюджета Белинского района, включая исполнение бюджета города Белинского за 2013 год обращено внимание на низкое качество прогноза доходных источников, приведшее к отсутствию реальных источников финансирования части расходов и образованию значительной кредиторской задолженности в районе в сумме 27 024,7 тыс.рублей или 5,9 % от объема запланированных расходов, в городе Белинском - 24 717,6 тыс.рублей или 45,5 % от запланированных расходов. Кроме того, было отмечено, что в нарушение требований Инструкции № 191н отчет об исполнении бюджета Белинского района за 2013 год, составлен в отсутствии сформированной отчетности главных распорядителей средств бюджета и администраторов поступлений Белинского района.

Осуществление полномочий Счетной палаты Пензенской области по внешнему государственному финансовому контролю в соответствии с Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» распространяется также на государственные унитарные предприятия, принадлежащие к тем объектам государственного финансового контроля, в отношении которых проверки должны проводиться в обязательном порядке.

Надо сказать, что получение части прибыли от государственных унитарных предприятий в бюджет является одним из источников неналоговых доходов бюджета Пензенской области. Однако на практике деятельность их остается неэффективной и убыточной и поступления в бюджет Пензенской области платежей от унитарных предприятий за счет перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственными унитарными предприятиями, как правило, не производятся. Проверка эффективности использования активов в ГУП ПО «Центр реализации региональных программ в сфере природопользования», определяемых с применением таких показателей как фондоотдача, рентабельность активов, рентабельность продаж, рентабельность основной деятельности, показала, что

предприятие не рентабельно, от государственного имущества и вложенных денежных средств в активы предприятия прибыль не получена. В бюджет Пензенской области часть чистой прибыли за пользование государственным имуществом не перечислялась (по результатам деятельности – убыток), перечислены налоги в бюджет области за 3 года в объеме 1 024,4 тыс.рублей. Постановлением Правительства Пензенской области от 29.06.2007 № 444-пП разработана система из 16 показателей оценки экономической эффективности деятельности государственного унитарного предприятия Пензенской области, основанного на праве хозяйственного ведения. Каждый показатель оценивается в баллах. Экономическая эффективность признается высокой, если сумма баллов превышает 19. Если сумма баллов составляет 19 и менее, то экономическая эффективность деятельности предприятия признается низкой. В результате сравнительного анализа показателей установлено, что экономическая эффективность деятельности данного предприятия является низкой, сумма баллов составила в 2012 году 18, в 2013 году – 8.

Итогам выполнения долгосрочных целевых программ Пензенской области, срок действия которых завершён в 2013 году, посвящено 6 контрольных мероприятий. В 2014 году Счетной палатой Пензенской области проведена проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области в 2012-2013 годах в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пензенской области на период 2009-2014 годы». По результатам проверки отмечен достаточно низкий уровень разработки нормативной базы, регламентирующей порядок и условия предоставления субсидии на возмещение первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования. Субсидии выделялись в отсутствие конкретных инвестиционных проектов, оценка целесообразности вложения бюджетных средств не проводилась. Конкурсные процедуры носили формальный характер, экспертиза представленных документов на конкурс не осуществлялась, как следствие - принятие Конкурсной комиссией решений о предоставлении субсидии на уплату первоначального взноса (аванса) при заключении ряда договоров лизинга без соблюдения установленных требований. При оценке эффективности государственной поддержки в виде выделения средств из бюджета Пензенской области на уплату первоначального взноса по договорам лизинга оборудования для инвестирования в основные фонды субъектов малого и среднего предпринимательства, обращено внимание, что за счет средств бюджета из 123 лизинговых сделок первоначальные взносы по 45 сделкам просубсидированы без права выкупа оборудования лизингополучателем на общую сумму 57 102,4 тыс.рублей, что составило 36,6 % от общего количества действующих договоров лизинга, признанных победителями. Фактически вышеназванные договоры явились разновидностью классической аренды и не решали проблемы модернизации производства в сфере малого и среднего

предпринимательства, что не соответствует принципам соблюдения эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В ходе проверки расходования бюджетных средств, проведенной на выборочной основе, выявлены нарушения и замечания на общую сумму 12 472,4 тыс. рублей, из них бюджетные средства в размере 5 640,4 тыс. рублей направлены на субсидирование по уплате первоначального взноса (аванса) по договорам, фактически не являющимися договорами лизинга. Как показала проверка, под договорами лизинга скрыты договоры сублизинга, не подлежащие субсидированию. Имело место расторжение договора лизинга в связи с неоплатой лизинговых платежей, что способствовало безрезультатным расходам из бюджета Пензенской области.

Встречные проверки в 6 организациях показали неисполнение взятых обязательств по достижению отдельных показателей, характеризующих состояние их финансово-хозяйственной деятельности. В основном отмечалось невыполнение взятых обязательств по объему налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в бюджет, инвестициям в основной капитал, созданию рабочих мест.

При проверке программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2010-2016 годы» установлено, что Комитетом Пензенской области по физической культуре и спорту в 2012 и 2013 годах выделены Центру спортивной подготовки Пензенской области целевые субсидии на приобретение спортивной одежды, обуви, инвентаря, оборудования, медикаментов, спортивного питания, биологически активных добавок, изделий медицинского назначения на общую сумму 5 500,0 тыс.рублей, тогда как аналогичные расходы предусмотрены в затратах на выполнение государственного задания. В качестве программного мероприятия запланированы расходы указанному учреждению в сумме 3 526,7 тыс.рублей на реализацию Единого календарного плана спортивно-массовых мероприятий, участником которого он не являлся. Среди прочих нарушений необходимо выделить выплаты стипендий пяти спортсменам – членам сборных команд России (резервный состав) и вознаграждения двум тренерам в общей сумме 870,0 тыс.рублей как членам основного состава сборных команд России.

В долгосрочной целевой программе развития физической культуры и спорта в Пензенской области предусмотрены целевые субсидии отдельным спортивным клубам, спортивные команды которых от имени Пензенской области участвовали в официальных соревнованиях. Результаты проверки указанного направления программы показали, что оказание содействия спортивным клубам в виде финансового обеспечения за счет средств бюджета Пензенской области осуществлялось с нарушением условий субсидирования, установленных статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и фактически представляло собой бюджетное финансирование деятельности спортивных клубов.

Одним из направлений реализации долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» определено улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, путем предоставления социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья. Для участия в реализации указанных мероприятий в рамках Федеральной программы на региональном уровне принята областная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года».

Результаты проверки эффективности реализации региональной программы показали, что за проверяемый период (2012-2013 годы) выдано 166 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья сельским жителям, проживающим на территории 27 муниципальных районов. Молодым семьям и молодым специалистам выдано 82 свидетельства. При этом все жилье построено или приобретено участниками программы без привлечения ипотечных жилищных кредитов и займов и находится по месту постоянного их проживания. Проверкой выявлены факты получения социальной выплаты без улучшения жилищных условий сельской семьи, когда по документам деньги выделены на строительство пристроя к жилому дому, прилагаются акты по приемке работ от устройства фундамента до оклейки стен и потолков обоями, а по факту работы по строительству не осуществлялись. При формировании списков молодых семей — участников Программы выявлены нарушения в части включения в программу граждан с неполным пакетом документов, со справками трехлетней давности, превышения обеспеченности площадью жилого помещения сверх учетной нормы. Имело место выдача свидетельств молодым специалистам в отсутствие трехсторонних договоров, предусматривающих обязательную отработку (не менее 5 лет), есть молодые специалисты, получившие социальную выплату, и не выполнившие условий отработки обязательного срока в организациях агропромышленного комплекса или социальной сферы. Отмечены факты оформления права собственности на построенное жильё в личную собственность, тогда как в соответствии с установленными требованиями построенное (приобретенное) жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве.

Объектами контрольного мероприятия по данному направлению программы стали администрации Малосердобинского района, Малосердобинского сельсовета, Русско – Камешкирского сельсовета, Новошаткинского сельсовета Камешкирского района, Лапшовского сельсовета Камешкирского района, Управление социальной защиты населения администрации Малосердобинского района, Управление социальной защиты населения администрации Камешкирского района. Параллельно, контрольно-счетной палатой Сердобского района проверены администрация Сердобского района и администрации Пригородного, Новостуденовского, Сокольского, Мещерского сельсоветов.

На территории 4 муниципальных районов (Башмаковского, Сердобского, Пачелмского и Шемышейского) проверено использование средств, выделенных из бюджета Пензенской области на мероприятия по развитию водоснабжения и

газоснабжению в рамках реализации рассматриваемой программы. По результатам проверок было указано на основные нарушения, связанные с принятием денежных обязательств сверх утвержденных лимитов, а также принятием обязательств об оплате кредиторской задолженности за невыполненные работы. За 2012-2013 годы по программе произведена реконструкция (построены) системы водоснабжения в 7-ми населенных пунктах. В 2-х населенных пунктах произведено строительство газопроводов. Расходы на указанные цели за два года составили 54,4 млн.рублей.

Согласно плану работы на 2014 год впервые проверено расходование бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Формирование информационного общества в Пензенской области на период до 2013 года». Основной целью Программы задекларировано повышение качества жизни населения Пензенской области за счет широкомасштабного использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в социальной сфере, в сфере здравоохранения, образования, а также повышение доступности и качества государственных услуг для населения и бизнеса, открытости органов государственной власти на основе использования информационно-коммуникационных технологий. Программа, рассчитана на 2011 - 2013 годы с общим объемом финансирования в сумме 639 027,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Управлению информатизации Пензенской области на реализацию Программы в 2011-2013 годах в размере 547 766,4 тыс. рублей (или 89,9 % от общего объема). Управлением информатизации осуществлялось приобретение оборудования для муниципальных и государственных учреждений путем проведения централизованных закупок с последующей передачей оборудования учреждениям, при этом порядок и критерии отбора участников, порядок передачи в собственность муниципальных образований приобретенного оборудования Программой не установлен. По результатам проверки в Управлении информатизации Пензенской области выявлено нарушений на сумму 12 285,7 тыс.рублей, в том числе расходы без соблюдения принципа эффективности использования средств бюджета Пензенской области составили 6 038,3 тыс.рублей. Исполнение мероприятий Программы, связанных с повышением доступности услуг в сфере культуры на базе развития информационных систем, оцифровки культурного наследия и предоставления доступа к культурным ценностям через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» осуществлялось через отдельные государственные бюджетные учреждения, учредителем которых являлось Управление культуры и архива Пензенской области. Проверки, проведенные в 4 учреждениях культуры, выявили проблему недостаточного контроля со стороны Управления культуры и архива. Из 3 458,3 тыс.рублей, перечисленных Управлением культуры и архива в форме целевых субсидий на исполнение программы, 691,6 тыс.рублей или 20,0 % всех расходов признаны неправомерными расходами учреждений.

В целях повышения инвестиционной привлекательности Пензенской области была принята долгосрочная целевая программа «О развитии инвестиционного потенциала Пензенской области на 2009-2013 годы» с объемом финансирования 653 230,27 тыс. рублей, из них на 2012 год – 493 454,4 тыс. рублей, на 2013 год – 159 775,87 тыс. рублей.

С целью выявления результатов экономической и социальной эффективности реализации программных мероприятий проведены проверки использования средств, выделенных в 2012 -2013 годах из бюджета Пензенской области Министерству инвестиционного развития и предпринимательства Пензенской области, Департаменту государственного имущества Пензенской области, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области, Департаменту информационной политики и средств массовой информации Пензенской области, Администрации города Сердобска Сердобского района Пензенской области, Государственному автономному учреждению Пензенской области «Информационный центр «Пензенская правда» и проанализированы результаты исполнения программы. Более 50,0 % программных средств - бюджетные инвестиции, направленные Департаментом государственного имущества Пензенской области в качестве взноса в уставной капитал ОАО «Корпорация развития Пензенской области» на создание двух индустриальных парков на территории области путем развития необходимой инфраструктуры. За счет программных средств приобретены имущественный комплекс из 6 объектов недвижимости и 7 объектов инженерных коммуникаций.

В рамках программы оказана государственная поддержка монопрофильному муниципальному образованию город Сердобск в форме субсидии в объеме 234 793,854 тыс. рублей на реализацию Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Сердобска на 2010-2020 годы, а именно на строительство объекта инфраструктуры, необходимого для развития тепличного комплекса. По результатам проверки установлено, что объект введен в эксплуатацию, право собственности на него закреплено за городом Сердобском, однако по функциональному назначению не используется. В настоящее время указанный инвестиционный проект переориентирован на развитие индустриального парка «Сердобский».

Исполнителем ряда мероприятий программы выступило Министерство инвестиционного развития и предпринимательства Пензенской области. Оценивая произведенные им расходы в сумме 6,5 млн.рублей по формированию и поддержанию актуальности инвестиционного паспорта Пензенской области, подготовке информации для составления и ведения реестра инвестиционных предложений региона, сопровождению инвестиционных проектов, было указано на отсутствие самих понятий формируемых документов и целесообразности соответствующих расходов без увязки с конкретными измеримыми результатами. Проведение программных мероприятий, связанных с исследованием, разработкой и созданием презентационных электронных продуктов, в т.ч. перевод материалов на английский язык с целью продвижения инвестиционных инициатив Пензенской области, возложено на государственное

автономное учреждение «Информационный центр «Пензенская правда». Проверка в данном учреждении выявила факт безрезультатного расходования субсидии на сумму 2 800,0 тыс. рублей, выразившегося в отсутствии реальности выполнения работ надлежащего объема и качества. Изготовленные отчеты по содержанию не соответствовали статусу стратегического (концептуального) документа, фактически представляли собой ретроспективные информационно-аналитические отчеты, составленные по сообщениям СМИ с использованием данных из источников, не имеющих официального статуса. Кроме того, анализируя закупки, осуществляемые исполнителями программных мероприятий в 2012-2013 годах, указано на ненадлежащее исполнение функций государственного заказчика при формировании и размещении заказов.

При оценке использования средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Снижение административных барьеров и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Пензенской области на 2012 – 2014 годы» отмечено, что программа носила формальный характер. Вследствие недостаточного финансирования программные решения в основном затрагивают текущие проблемы. Из 64 программных мероприятий, запланированных для выполнения 6 задач – 45 мероприятий не предполагают финансирования в течение всего срока действия программы. Общий объем финансирования программы на два года составил 23,7 млн.рублей, из которых более 50,0 % или 13 680,0 тыс.рублей запланировано на проведение в 2013 году 4 мероприятий, связанных с проведением капитального ремонта дополнительного офиса ГАУ «МФЦ» по адресу: г. Пенза, проспект Победы, д.150, включая приобретение инвентаря хозяйственно-бытового назначения и техническое обеспечение деятельности МФЦ. Для этих целей учредителем (Департаментом государственного имущества Пензенской области) перечислена субсидия на иные цели в размере 13 680,0 тыс.рублей. По результатам проверки в Государственном автономном учреждении Пензенской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что не соблюдены условия предоставления из бюджета Пензенской области субсидий на иные цели и порядок определения объема по направлениям расходования, утвержденный Постановлением Правительства Пензенской области от 06.05.2011 № 282-пП. При проверке расходования целевой субсидии на капитальный ремонт дополнительного офиса многофункционального центра обращено внимание на низкое качество сметной документации (корректировка производилась несколько раз), наличие необоснованных расходов при составлении сметного расчета с применением показателя индекса, неподтвержденного в установленном порядке, не выполнение отдельных процедур при размещении заказа для автономных учреждений, отсутствие требований со стороны заказчика по уплате штрафных санкций, предусмотренных государственным контрактом. Установлено неправомерное расходование целевой субсидии в размере 36,2 тыс.рублей, направленные на оплату услуг, не предусмотренных Программой.

Общий объем различных нарушений при выделении и расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятий 6 долгосрочных целевых программ оценен порядка более 50,0 млн.рублей.

Начиная с 2014 года, бюджет формируется на основе государственных программ Пензенской области. В экспертных заключениях Счетной палаты отмечалось, что в основном государственные программы сформированы на базе мероприятий долгосрочных целевых программ и типичным недостатком государственных программ остается нечеткость, размытость формулировок целей и задач, а также ожидаемых результатов, что присуще было ранее и долгосрочным целевым программам.

В ходе проверки вопросов, связанных с приобретением современного технологического оборудования, отмечено, что приобретение оборудования для столовых образовательных учреждений осуществлялось Министерством образования Пензенской области путем проведения централизованных закупок с последующей передачей оборудования общеобразовательным учреждениям. Порядок и критерии отбора участников, порядок передачи в собственность муниципальных образований приобретенного оборудования не был установлен. Анализ состояния материально-технической базы образовательных учреждений Министерством образования Пензенской области не проводился, потребность учреждений в том или ином оборудовании определялась по заявкам. Установлены факты поставки оборудования для столовых 8-ми образовательных учреждений, не входящих в утвержденный перечень на общую сумму 4 407,4 тыс.рублей, а также факты включения в перечень 4-х учреждений, не являющихся получателями указанного оборудования. Выявлены расходы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств на общую сумму 944,1 тыс.рублей, в том числе – неиспользование в течение длительного времени части закупленного оборудования, находящегося на балансе муниципальных образовательных учреждений Каменского, Колышлейского, Пензенского районов на общую сумму 512,5 тыс.рублей, так как при проведении ремонта пищеблоков, ремонт вентиляции вышеуказанными муниципальными образованиями не проводился.

Вопросам проверки финансово-хозяйственной деятельности, целевого использования бюджетных средств посвящена проверка в государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Пензенская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва водных видов спорта», находящемся в ведении Комитета Пензенской области по физической культуре и спорту. Фактические расходы СДЮСШОР в 2012 году составили 75 586,2 тыс.рублей, в 2013 году – 90 436,8 тыс.рублей, из них средства бюджета Пензенской области, выделяемые в форме субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание 4 услуг составляют более 75,0 % в общем объеме полученных доходов. В ходе проверки выявлено, что в отсутствии правовых оснований в рамках

выполнения государственного задания услуга по предоставлению спортивных сооружений оказывалась на частично платной основе отдельным категориям граждан. Сравнительный анализ государственных заданий, сформированных Комитетом для подведомственных учреждений, на примере четырех учреждений показал, что данная услуга в рамках государственного задания установлена в трех учреждениях, в четвертом - в рамках своей платной деятельности, путем предоставления 50% скидки на посещение плавательного бассейна отдельным категориям граждан. Таким образом, вопросы формирования государственного задания в части включения в него государственных услуг в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом учреждения к основным видам его деятельности учредителем не отрегулированы. При проверке обоснованности финансового обеспечения выполнения СДЮСШОР государственного задания на оказание государственных услуг выявлены факты завышения объема нормативных затрат на оказание услуг и содержание имущества на сумму 890,2 тыс.рублей. При использовании учреждением целевой субсидии установлен факт ее неэффективного использования, связанного с проведением обязательного энергетического обследования. Так, при затратах бюджета Пензенской области на проведение энергоаудита в сумме 300,0 тыс.рублей предложены мероприятия по энергосбережению с годовой экономией всего на 16,7 тыс.рублей, включающие в себя запрет на использование несанкционированных бытовых электроприборов, выключение в помещениях, при отсутствии необходимости искусственного освещения, по воде - составление руководства по эксплуатации, управлению и обслуживанию систем водоснабжения.

При рассмотрении вопросов, связанных с использованием имущества отмечено, что в течение длительного времени не использовалась часть оборудования, находящегося на балансе СДЮСШОР на общую сумму 813,9 тыс.рублей.

В целях оценки конституционных прав граждан Пензенской области на бесплатную медицинскую помощь проведена проверка эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Программы государственных гарантий оказания населению Пензенской области бесплатной медицинской помощи в 2013 году. Анализ произведен на основании результатов проверок в 3 государственных учреждениях здравоохранения (ГБУЗ «Неверкинская районная больница имени Ф.Х. Магдеева», ГБУЗ «Лунинская районная больница», ГБУЗ «Городская больница № 1» в г.Пензе), а также по материалам финансовой отчетности, статистической отчетности формы № 62 «Сведения об оказании и финансировании медицинской помощи населению», информации, предоставленной Министерством здравоохранения Пензенской области, Территориальным Фондом ОМС Пензенской области. По результатам контрольного мероприятия отмечено, что главной проблемой Программы госгарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи остается несбалансированность потребности в средствах на ее реализацию с имеющимися финансовыми ресурсами. Программа

обеспечивается финансовыми ресурсами с дефицитом в размере 13,2 % от расчетной стоимости за счет недофинансирования из бюджета Пензенской области. Программой госгарантий ежегодно утверждаются целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи. Доступность и качество медицинской помощи характеризуют показатели о выполнении объемов медицинской помощи по видам на 1 жителя; эффективном использовании ресурсов здравоохранения; кадровом потенциале и других, в сравнении с показателями, установленными Программой госгарантий. По результатам проверки эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Программы госгарантий, выявлены проблемы, характерные для большинства учреждений области. Согласно федеральному законодательству оплата медицинской помощи за счет средств ОМС по медицинским учреждениям производится только в пределах утвержденных объемов. В результате не оплачивается медицинская помощь, оказанная при перевыполнении государственного задания, а также гражданам, не имеющим страховых медицинских полисов. Получение медицинскими учреждениями оплаты за оказанную медицинскую помощь в неполном объеме приводит к возникновению кредиторской задолженности перед поставщиками услуг, в т.ч. по медикаментам, предметам медицинского назначения, расходным материалам и пр. Негативное влияние на деятельность в сфере здравоохранения оказывает некомплектованность медицинских учреждений кадрами, что приводит к снижению доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи, особенно в сельской местности. Показатель обеспеченности врачебными кадрами в Пензенской области в 2013 году - 26,9 врачей на 10 тысяч населения, что на 21,1 % ниже значения, установленного Территориальной программой госгарантий («34,1»). Из проверенных - самый низкий показатель обеспеченности врачебным персоналом наблюдается в ГБУЗ «Лунинская РБ» - 16,3 врача на 10 тыс. населения, что ниже значения, установленного Территориальной программой госгарантий, в 2,1 раза; уровень укомплектованности физическими лицами врачебных штатных должностей – 65,0 %. В результате, в медицинских учреждениях области среди врачебного персонала практикуется совмещение и совместительство, что может отрицательно повлиять на качество оказываемых медицинских услуг. Несмотря на рост государственного финансирования здравоохранения, в последние годы прослеживается рост оказания населению медицинской помощи на платной основе. Оплата медицинской помощи в значительной мере переносится на самих граждан и работодателей.

Контролируя выполнение направленных представлений, специалистами Счетной палаты Пензенской области в 2014 году проведено контрольное мероприятие. Проверка исполнения представлений администрацией и финансовым отделом Спасского района Пензенской области по устранению нарушений действующего законодательства и недостатков, выявленных в 2013 году, показала, что представления исполнены частично (из 17 пунктов в полном объеме исполнены 9). Выявленные замечания в части

организации бюджетного процесса в основном устранены. Однако, требования по реалистичности источников сбалансированности бюджета района, установленные Бюджетным кодексом РФ, по-прежнему не соблюдаются. Не решены вопросы регистрации собственности муниципального района на две автомобильные дороги общей протяженностью 9,93 км, переданные району из собственности Пензенской области в 2013 году. В части осуществления дорожной деятельности не отрегулированы вопросы нормативного обеспечения ремонта и содержания автомобильных дорог. Проведенной в 2013 году проверкой установлен факт не выполнения двумя субъектами малого предпринимательства условий использования предоставленных администрацией района грантов на общую сумму 600,0 тыс. рублей на создание собственного бизнеса, что было оценено как нецелевое использование бюджетных средств. В ходе повторной проверки установлено, что администрацией приняты меры по взысканию указанных бюджетных средств с двух субъектов малого предпринимательства, получивших в 2012 году гранты на создание собственного бизнеса и нарушивших условия их использования. В отношении ИП Платонкина С.И. требование администрации о взыскании полученного гранта (300,0 тыс. рублей) Арбитражным судом Пензенской области удовлетворено. На момент проверки решение суда индивидуальным предпринимателем не исполнено. Спасским районным отделом судебных приставов Управления ФССП по Пензенской области от 28.04.2014 возбуждено исполнительное производство по взысканию с ИП Платонкин С.И. задолженности перед бюджетом Спасского района. В отношении КФХ Костиной О.В. требование администрации о взыскании полученного гранта (300,0 тыс. рублей) Арбитражным судом Пензенской области не удовлетворено.

С принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» расширены контрольные полномочия Счетной палаты Пензенской области. С 2014 года веден новый вид аудита в сфере закупок. В соответствии с планом работы проведен анализ и оценка информации о законности, эффективности и результативности расходов на закупки за 9 месяцев 2014 года. Был проведен мониторинг закупок в 19-ти органах исполнительной власти Пензенской области. По результатам мониторинга установлено, что доля несостоявшихся торгов при проведении 2571 конкурсных процедур составила 47,8 % (1 228 случаев из 2 571). Одной из причин признания конкурсных процедур несостоявшимися явилось несоблюдение требований нового законодательства о закупках в части оформления заявок, удельный вес отклоненных заявок составил в среднем 4,6 %. Закупки у единственного поставщика по состоянию на 01.10.2014 составили 19,1 % от суммы всех закупок. В отдельных ведомствах этот показатель значительно выше. Так, в Минэкономике Пензенской области, в Управлении по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области данный показатель достигает 100 %; в Управлении культуры и архива Пензенской области - 96,7 %, в Департаменте госимущества Пензенской области – 90,1 %.

Выявлены признаки несоблюдения установленных преференций при закупках в отношении субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (Управление информатизации Пензенской области). Низкая доля указанных закупок (менее 15 %) сложилась в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области (0,8 %), в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области (1,4 %), в Управлении культуры и архива Пензенской области (2,5 %). В целом экономия средств бюджета Пензенской области при заключении контрактов в 19 органах исполнительной власти составила лишь 2,4 % от общей суммы начальных цен контрактов. Одной из причин низкого уровня экономии бюджетных средств можно назвать невысокий уровень конкуренции на торгах. Показатель количества поданных заявок на одну закупку в среднем, колеблется от «0,1» (Управление информатизации Пензенской области) до «2,4» (Управление ветеринарии Пензенской области).

Всего контрольными мероприятиями в 2014 году охвачены были 12 органов исполнительной власти Пензенской области, 13 государственных учреждений Пензенской области, 27 органов местного самоуправления со структурными подразделениями и 16 иных организаций, которым выделялись бюджетные средства. Проверки, проведенные Счетной палатой в 2014 году, выявили различные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 362,0 млн. рублей (без неэффективного использования государственных средств). Из общей суммы нарушений нецелевое использование бюджетных средств составило 4,2 млн. рублей. Среди выявленных финансово-бюджетных нарушений и недостатков наибольшее значение имели нарушения законодательства при предоставлении и использовании бюджетных субсидий (225,6 млн. рублей). Неправомерное расходование бюджетных средств выявлено в сумме 39,8 млн. рублей. При проверке использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям Пензенской области отмечены нарушения с несоблюдением порядка применения бюджетной классификации (60,4 млн. рублей) и принятием бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств (26,2 млн. рублей). По группе нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности хотелось бы отметить типичное нарушение, встречающееся практически в каждой проверке. Это не соблюдение требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов, когда в нарушение Закона о бухгалтерском учете акты, выставленные к оплате за подрядные работы, не содержат такие обязательные реквизиты, как измеритель услуги и объем оказанной услуги, когда в акте не раскрыто содержание хозяйственной операции. Указанная ситуация способствует образованию необоснованных бюджетных расходов. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2014 году, отмечено, что без наименования и адресов объектов, их протяженности, состава и объемов планируемых работ оплачено более 20,0 млн. рублей.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 380,5 млн. рублей, в основном это нерезультативное использование бюджетных средств (недостижение критериев эффективности выполнения программ, использование средств на программные мероприятия, не выполненные в установленный срок и т.д.).

По результатам проверок были составлены 72 акта, из них 15 актов встречных проверок. В Законодательное Собрание Пензенской области, Губернатору Пензенской области направлены 22 отчета по проверкам. В органы исполнительной власти Пензенской области, органам власти муниципальных образований Пензенской области, организациям и учреждениям направлено 55 представлений с предложением о принятии конкретных мер на их устранение и недопущение в дальнейшем выявленных нарушений, с указанием сроков исполнения. По выявленным нарушениям и установленным недостаткам руководителями проверенных организаций проводилась определенная работа по их устранению. На представления Счетной палаты Пензенской области ответы получены в полном объеме.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно направлялась в прокуратуру Пензенской области. В рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с Управлением внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области, с Управлением Федерального казначейства по Пензенской области, с Территориальным управлением федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Пензенской области. Осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Пензенской области.

Заключение

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме в соответствии с планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2014 год. Деятельность Счетной палаты Пензенской области осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Законодательного Собрания Пензенской области. Специалисты Счетной палаты принимали участие в работе депутатских постоянных комитетов Законодательного Собрания. В течение года Счетной палатой проводились выездные заседания по результатам проверок использования бюджетных средств.

В рамках текущей деятельности проводилась работа по вопросам развития внешнего муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с контрольно-счетными органами муниципальных образований Пензенской области.

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием государственных финансовых ресурсов остается одним из приоритетных направлений в 2015 году. В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание всех

участников бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

В связи с этим Счетная палата планирует усилить деятельность экспертно-аналитического направления, будет продолжена работа по контролю над разработкой и реализацией государственных программ, расширению применения аудита в сфере закупок.

Создание эффективной системы финансового контроля невозможно без взаимодействия всех органов, осуществляющих контроль в сфере финансов на территории Пензенской области и механизма непрерывного контроля всех этапов бюджетного процесса. Объединив усилия депутатов Законодательного Собрания, Правительства Пензенской области и Счетной палаты мы сможем повысить эффективность использования бюджетных средств.

Для повышения качества контрольной и экспертно-аналитической работы, продолжится работа по дальнейшему развитию обмена профессиональным опытом со Счетной палатой Российской Федерации, взаимодействию с правоохранительными органами по выявлению коррупционных проявлений в системе управления финансовыми и материальными ресурсами Пензенской области при тесном взаимодействии с депутатским корпусом Законодательного Собрания. Все это позволит качественно исполнять полномочия, предусмотренные законодательством. Эффективно организованный внешний финансовый контроль является важным фактором доверия общества к власти.

Приложения:

1. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области в 2014 году;

2. Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области за 2014 год.

ПЕРЕЧЕНЬ
контрольных мероприятий,
проведенных Счетной палатой Пензенской области
в 2014 году

1. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года».

2. Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных из бюджета Пензенской области на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пензенской области на 2009 - 2014 годы».

3. Проверка эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на территории Пензенской области.

4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию экспериментального проекта по совершенствованию и организации школьного питания в общеобразовательных учреждениях.

5. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Формирование информационного общества в Пензенской области на период до 2013 года».

6. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и проверки отдельных вопросов исполнения бюджета за 2013 год в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области.

7. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в Управлении жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области за 2013 год.

8. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в Счетной палате Пензенской области за 2013 год.

9. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в Управлении ветеринарии Пензенской области за 2013 год.

10. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2013 год.

11. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2013 год.

12. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области в 2013 году в форме субсидии на иные цели в

рамках реализации долгосрочной целевой программы «Снижение административных барьеров и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Пензенской области на 2012 – 2014 годы».

13. Проверка отдельных вопросов формирования и исполнения бюджета Белинского района Пензенской области в 2013 году.

14. Проверка отдельных вопросов формирования и исполнения бюджета Земетчинского района Пензенской области за 2013 год.

15. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Пензенская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва водных видов спорта» за 2012-2013 годы и текущий период 2014 года.

16. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Пензенской области «Центр реализации региональных программ в сфере природопользования» за 2011-2013 годы.

17. Проверка использования средств Дорожного фонда Пензенской области, направленных в 2013 году на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования с учетом софинансирования местных бюджетов.

18. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Пензенской области, направленных в 2012-2013 годах на проведение мероприятий в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2010-2016 годы».

19. Проверка эффективного использования субвенций, выделенных из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пензенской области в 2013 году и текущем периоде 2014 года на выполнение государственных полномочий Пензенской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

20. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2012 – 2013 годах из бюджета Пензенской области на реализацию долгосрочной целевой программы «О развитии инвестиционного потенциала Пензенской области (на 2009-2013 годы)».

21. Проверка исполнения представлений, направленных в Администрацию и Финансовый отдел администрации Спасского района по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2013 году по вопросу формирования и исполнения бюджета Спасского района за 2012 год и пять месяцев 2013 года.

22. Проведение аудита в сфере закупок за 9 месяцев 2014 года.

Приложение 2

к Отчету о работе Счетной палаты
Пензенской области в 2014 году

**Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области
в 2014 году**

№ п.п.	Наименование показателей	2012 год	2013	2014
1	Количество проведенных контрольных мероприятий	23	22	22
2	Выявлено финансовых нарушений тыс.рублей, в том числе:	915 972,3	762 021,3	362 024,2 (без неэффективного использования государственных средств)
2.1	Нецелевое использование бюджетных средств, тыс.рублей.	3 132,6	703,1	4 209,3
3	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей	118 389,7	94 446,0	380 566,0
4	По результатам проверок направлено представлений	55	66	55
5	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	21	20	20
6	Подготовлено экспертно-аналитических материалов	29	34	45
	в том числе заключений (экспертиз)	20	26	37