

УТВЕРЖДЕНЫ
Протоколом Коллегии
Счетной палаты
Пензенской области
от «29» декабря 2017г. № 13

**ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРТИЗЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПРОГРАММ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пенза 2017г.

1. Общие положения

1.1. Настоящие Общие методические рекомендации по проведению финансово-экономической экспертизы государственных программ Пензенской области (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях методологического обеспечения реализации функции Счетной палаты Пензенской области (далее – Счетной палаты) по экспертизе государственных программ, определенной статьей 9 Закона Пензенской области от 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области».

Методические рекомендации учитывают положения Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Пензенской области (далее – Порядок разработки ГП), утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 18 апреля 2012 года №274-пП..

1.2. Основанием проведения финансово-экономической экспертизы государственных программ (далее – экспертиза) является план работы Счетной палаты Пензенской области.

1.3. Целью проведения экспертизы является соответствие государственной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности области, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной программы.

1.4. Основными задачами экспертизы являются:

- проверка соответствия государственной программы нормативным правовым актам и документам стратегического характера;
- анализ структуры государственной программы;
- анализ системы финансирования, оценки эффективности и контроля государственной программы.

1.5. Предметом экспертизы является государственная программа, а также расчеты финансовых ресурсов и обоснования программных мероприятий.

1.6. Объектом экспертизы являются органы исполнительной государственной власти области, определенные Правительством области в качестве ответственного исполнителя государственной программы совместно с заинтересованными органами исполнительной государственной власти области – соисполнителями государственной программы.

2. Организация проведения экспертизы

2.1. Подготовка к проведению экспертизы

2.1.1. Экспертиза, осуществляется в сроки, установленные планом работы Счетной палаты.

2.1.2. Подготовка к проведению экспертизы осуществляется путем

предварительного изучения предмета и объектов экспертизы, сбора информации в необходимом и достаточном объеме для проведения экспертизы.

2.1.3. При подготовке к проведению экспертизы используются отчеты об исполнении областного бюджета, годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы, информации об обоснованности программных мероприятий и ресурсов на их реализацию. Осуществляется анализ материалов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, статистических и иных данных.

2.1.4. Получение информации о предмете и объектах экспертизы для их предварительного изучения может осуществляться путем направления запросов в соответствии со статьей 16 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области».

2.2. Порядок проведения экспертизы

2.2.1. Положения государственной программы проверяются на соответствие нормативным правовым актам.

Проведение экспертизы начинается с анализа структуры государственной программы и ее соответствия действующему порядку разработки, а именно:

- наличия и надлежащего оформления паспорта государственной программы;
- характеристики сферы действия государственной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспектив ее развития;
- цели, задач и сроков реализации государственных программ;
- ресурсного обеспечения государственной программы за счет всех источников;
- обоснования выделения и включения в государственную программу подпрограмм;
- перечня программных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период государственной программы (в том числе по годам), структуры источников финансирования;
- технико-экономического обоснования;
- прогноза конечных результатов реализации государственной программы;
- оценки эффективности государственной программы (критерии социальной и экономической эффективности);
- форм и методов контроля реализации государственной программы.

2.2.2. Оценивается соответствие целей и задач государственной программы, основным приоритетом государственной политики в сфере реализации государственной программы.

Анализ указанных в пункте 2.2.1 структурных единиц государственной программы осуществляется с учетом стратегии социально-экономического развития области на долгосрочный период, программ социально-

экономического развития Пензенской области на среднесрочный период. Проводится анализ количественных показателей и их динамики, исходя из установленных целей и задач стратегических и программных документов с учетом инфляционных процессов и прогноза социально-экономического развития области. Кроме того, осуществляется анализ соответствия программных мероприятий целям и задачам государственной программы.

2.2.3. Обозначается наличие целевых показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач государственной программы, прогноза конечных результатов реализации государственной программы и их соответствия целям и задачам государственной программы. Проводится анализ необходимости, достаточности и адекватности критериев, показателей и индикаторов для оценки выполнения программных мероприятий. Дается качественная и количественная их оценка.

2.2.4. Анализируется обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения государственной программы, использование возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо областного бюджета, а также средств иных источников финансирования для реализации государственной программы. Дается оценка соответствия структуры расходов на государственную программу, форм их осуществления, планируемой динамики расходов. Предусмотренные (запланированные) расходы по государственной программе оцениваются на соответствие требованиям утвержденной бюджетной классификации расходов бюджетов субъектов РФ и иным требованиям бюджетного законодательства.

Осуществляется анализ обоснованности расходов, направляемых на финансирование программных мероприятий, использования нормативов финансовых затрат на предоставление отдельных видов государственных услуг, соответствия действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчетах бюджетных расходов.

Проверяется соответствие утвержденных расходов областного бюджета в государственной программе расходам, предусмотренным законами области о бюджете области на очередной финансовый год и на плановый период. Проводится анализ изменений запланированного объема финансирования государственной программы и их причин.

2.2.5. Проводится анализ отчетов ответственного исполнителя об исполнении государственной программы. Дается оценка рисков реализации государственной программы и достижения запланированных результатов.

2.2.6. Проверяется наличие системы управления и контроля реализации государственной программы, разграничения полномочий и ответственности исполнителей (соисполнителей) программных мероприятий. Анализируется

выполнение полномочий ответственным исполнителем (соисполнителями) при разработке и реализации государственной программы. Дается оценка предлагаемой системе контроля государственной программы.

2.2.7. Готовятся предложения по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию (улучшению) содержания государственной программы, в том числе деятельности государственных органов в сфере ее реализации с учетом проведенных ранее контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Оформление и содержание заключения по результатам экспертизы

Заключение по результатам экспертизы должно содержать:

- основание проведения экспертизы;
- цель и задачи экспертизы;
- перечень используемых источников информации;
- результаты экспертизы;
- выводы по результатам экспертизы;
- рекомендации, предложения о мерах по устранению выявленных недостатков и совершенствованию предмета экспертизы;
- предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственной программы.

В результатах экспертизы отражаются наиболее существенные особенности, выявленные в отношении нормативного регулирования вопросов государственной программы, структурного анализа государственной программы, системы финансирования, оценки эффективности и контроля государственной программы.

Все выводы и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на изученные или обследованные документы, положения государственной программы, нормативные правовые акты.

Экспертиза госпрограмм Пензенской области может проводиться на любом этапе действия программы, в том числе после внесения в нее изменений.