

Контрольно-счетная палата Сердобского района Пензенской области

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 06 «ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО (ТЕКУЩЕГО) КОНТРОЛЯ
ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»**

(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Сердобского района
от 28.09.2016 № 11)

2016 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Содержание оперативного (текущего) контроля	3-5
3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля	5
4. Основные этапы оперативного (текущего) контроля	5
5. Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля	5
6. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Сердобского района по осуществлению оперативного (текущего) контроля за исполнением решений о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (далее – оперативный контроль) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате Сердобского района, утвержденного решением Собрании представителей Сердобского района от 29.11.2011 № 179-13/3 (далее – Положение № 179).

Оперативный контроль осуществляется в соответствии с Положением.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года № 21К(854)).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля, осуществляемого контрольно-счетными органами.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

1.5. При организации и проведении оперативного контроля должностные лица Контрольно-счетной палаты Сердобского района руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», бюджетным законодательством, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Сердобского района, муниципальными правовыми актами, Положением, иными нормативными документами и настоящим Стандартом.

2. Содержание оперативного (текущего) контроля

2.1. Оперативный (текущий) контроль – это система мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения решений о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

2.2. Задачами оперативного (текущего) контроля являются:

- определение полноты и своевременности налоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения местного бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета;
- определение полноты неналоговых доходов местного бюджета от приватизации, распоряжения и использования муниципальной собственности;
- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета на текущий финансовый год и плановый период, а также с показателями кассового плана исполнения местного бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- выявление нарушений в ходе исполнения местного бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. В процессе проведения оперативного (текущего) контроля осуществляется анализ:

– хода исполнения местного бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга по итогам исполнения местного бюджета за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей местного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;

– рисков невыполнения местного бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового и таможенного законодательства Российской Федерации;

– формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;

– формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

– нормативно-правовой базы по вопросам управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью с целью определения эффективности и целесообразности принимаемых в этом отношении вопросов;

– качества финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета;

– составления и ведения сводной бюджетной росписи;

– составления и ведения кассового плана;

– обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

– анализ внесения изменений в бюджетную роспись на сумму остатков средств местного бюджета, числящихся на счетах местного бюджета на конец финансового года.

2.4. Предметом оперативного (текущего) контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Сердобского района, являются:

– показатели исполнения доходных и расходных статей местного бюджета;

– показатели источников финансирования дефицита местного бюджета;

– показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

– показатели кассового плана;

– показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса;

– муниципальные (нормативные) правовые акты по реализации решения о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также по вопросам управления, распоряжения и использования муниципального имущества;

– размер и структура муниципального долга;

– объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

– программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

– программы муниципальных гарантий.

2.5. Объектами оперативного (текущего) контроля являются:

– финансовый орган муниципального образования;

– орган уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;

– главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;

– главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами местного бюджета;

– главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета;

– иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства местного бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля

3.1. Нормативной правовой и информационной основой оперативного (текущего) контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
- решения о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- муниципальные (нормативные) правовые акты, принимаемые во исполнение решения о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- Положение, Регламент и план работы Контрольно-счетной палаты Сердобского района;
- утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;
- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;
- кассовый план;
- бюджетная и статистическая отчетность;
- данные, получаемые по запросам Контрольно-счетной палаты;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой Сердобского района.

4. Основные этапы оперативного (текущего) контроля

Оперативный (текущий) контроль осуществляется в соответствии с Положением и Регламентом.

Оперативный (текущий) контроль за ходом исполнения местного бюджета проводится в три этапа:

- а) первый этап – подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов;
- б) второй этап – непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля;
- в) третий этап – завершающий, включающий подготовку и оформление результатов оперативного (текущего) контроля.

5. Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Сердобского района ежеквартально проводится проверка и анализ хода исполнения местного бюджета, состояния муниципального долга и использования кредитных ресурсов, использования и распоряжения муниципальной собственности, формирования, использования и управления средствами резервного фонда в текущем финансовом году.

6. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля

6.1. По результатам оперативного (текущего) контроля подготавливается оперативный анализ (ежеквартально нарастающим итогом) в виде заключения о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными решением о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью, а также кассового плана (далее – ежеквартальный оперативный анализ);

6.2. Ежеквартально не позднее, чем через 30 рабочих дней с момента представления отчета об исполнении местного бюджета за квартал, полугодие или 9 месяцев, должностные лица Контрольно-счетной палаты Сердобского района представляют оперативный анализ о ходе исполнения местного бюджета в виде заключения в Собрание представителей Сердобского района и Главе муниципального образования и Главе администрации Сердобского района. .

При подготовке оперативного анализа о ходе исполнения местного бюджета используются результаты мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

6.2.3. В заключении о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

- особенности исполнения решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- результаты анализа исполнения доходов местного бюджета по объемам и структуре, финансирования и исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решением о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью и прогнозируемыми кассовым планом;

- результаты анализа отклонений показателей исполнения местного бюджета от показателей, утвержденных решением о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью и прогнозируемых кассовым планом;

- результаты анализа обоснованности внесенных в сводную бюджетную роспись изменений;

- результаты анализа качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

- результаты анализа эффективности исполнения решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- результаты анализа объема и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) местного бюджета;

- результаты анализа формирования и использования резервного фонда;

- выводы и предложения (при необходимости).

Решение о включении в заключение данных о результатах анализа принимается должностными лицами, осуществляющими анализ, в зависимости от наличия сопоставимых данных.